



Samenvatting

Het college van burgemeester en wethouders vraagt de gemeenteraad de 'Verordening Parkeerregulering en Parkeerbelastingen' te wijzigen. Het betreft een technische wijziging die te maken heeft met de verdere digitalisering van het Maastrichtse parkeersysteem door de aanschaf van een nieuw ParkeerRechtenSysteem (PRS-systeem waarin parkeervergunningen en -producten worden geregistreerd) en een scanvoertuig voor efficiënte handhaving. Ook is aanpassing nodig door een uitspraak van de Hoge Raad over de rechtmatigheid van het opleggen van een boete bij het gebruik van een kentekenparkeersysteem.

Beslispunten

1. Het raadsvoorstel tot wijziging van de Verordening Parkeerregulering en Parkeerbelastingen ter besluitvorming voor te leggen aan de raad.
2. Vooruitlopend op en onder voorwaarde van vaststelling van de onder 1 genoemde Verordening, de Tarieventabel Parkeren 2021 vast te stellen.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 30 maart 2021:

Conform.



1. Aanleiding

De raad heeft diverse besluiten genomen om onze parkeerketen verder te digitaliseren en te optimaliseren. In 2021 wordt dit besluit verder uitgevoerd door de aanschaf van een nieuw ParkeerRechtenSysteem (systeem waarin al onze parkeervergunningen/producten worden geregistreerd) en de invoer van een scanvoertuig zodat handhaven op een eenvoudige en efficiënte manier kan plaatsvinden.

-Technische aanpassing verordening.

Om dit mogelijk te maken wordt een technische aanpassing van de verordening doorgevoerd.

-Juridische aanpassing verordening.

Op grond van een uitspraak van de Hoge Raad over kentekenparkeren wordt de verordening ook hierop aangepast om te voldoen aan deze jurisprudentie.

De Gemeenteraad is bevoegd om op grond van artikel 149 en 225 Gemeentewet de 'Verordening Parkeerregulering en Parkeerbelastingen' vast te stellen.

2. Context

In 2015 is de 'Verordening parkeerregulering en parkeerbelastingen 2015' door de gemeenteraad vastgesteld. In het raadsvoorstel is de gemeenteraad meegenomen in het eerste proces van 'Digitaal Parkeren' en dan met name in het digitale aanvraagproces voor een parkeervergunning alsmede het digitaal handhaven van de door de gemeente verleende parkeervergunningen.

Vanaf dat moment hebben zich – op weg naar een gedigitaliseerde parkeerketen - een aantal verdere ontwikkelingen voorgedaan

Sinds 2016 staat het kenteken centraal.

Per 1 januari 2016 ontvangen vergunninghouders ook geen papieren parkeervergunning meer.

Verder is in 2016 mobiel bel-parkeren ingevoerd en in 2019 zijn al onze parkeerautomaten vervangen door automaten waarbij je het kenteken dient in te voeren bij het betalen voor parkeren.

Met een handscanner worden de kentekens gecontroleerd door Team Handhaven.

Verdere nog te nemen acties zijn:

- Het aanbesteden van een nieuw parkeerregistatiesysteem (PRS). Dit mede op grond van rechtmatigheidseisen.



- Een uitspraak van de Hoge Raad inzake kentekenparkeren noodzaakt ons om de verordening hierop aan te passen.
- Om de ingeslagen weg tot digitalisering van onze parkeerketen voort te zetten dienen in de huidige verordening nog enkele technische aanpassingen doorgevoerd te worden.
- In 2019 heeft de gemeenteraad besloten om voor kostenbesparing op personeel het handhaven van parkeren uit te voeren middels de inzet van een scanvoertuig. De (mogelijke) besparing is direct in die begroting verwerkt.

In het licht van deze nog te nemen stappen voorziet het bijgevoegde raadsvoorstel in een hiervoor noodzakelijke technische en juridische (beleidsarme) aanpassing van de verordening.

Relevante besluiten:

- Beleidsnota Parkeren 2007.
- Verordening parkeerregulering en parkeerbelastingen 2015 en 2018.
- Begroting 2019.

3. Gewenste situatie

Bijgevoegd raadsvoorstel betreft de aanpassing van de verordening. De voorgestelde aanpassing is louter technisch en juridisch van aard. Het beleid omtrent parkeren wijzigt niet. Een debat met de gemeenteraad ligt op basis hiervan dan ook niet voor de hand.

Technische wijziging van de verordening.

Om voorbereid te zijn op ons nieuwe ParkeerRechtenSysteem (PRS) worden enkele technische aanpassingen in de verordening doorgevoerd.

Te weten:

- Artikel 1 onder U: een vergunning wordt op kenteken verleend.
- Artikel 1 onder CC: toevoegen van begrip 'dag'. Dit i.v.m. artikel 25 dat o.a. gaat over het in rekening brengen en restitueren van parkeerbelasting. De vergunninghouder betaalt dan uitsluitend nog maar voor de daadwerkelijk gebruikte vergunperiode (dus direct van de dag van de aanvraag tot en met de dag van de opzegging).
- Artikel 3 lid 2 en artikel 4: Vergunning wordt op adres verleend. Dat is nu in de praktijk ook al zo, maar staat niet concreet genoeg in de verordening genoemd. Het nieuwe PRS wordt ingericht volgens een beslisboom constructie. De aanvrager doorloopt de hele procedure van aanvraag tot en met verlening. Het PRS controleert of de aanvrager voldoet aan de voorwaarden in de verordening (adres-kenteken-inschrijving handelsregister enz.) en leidt



uiteindelijk tot een besluit. Voldoet aanvrager aan de voorwaarden dan ontvangt deze, na betaling direct zijn parkeervergunning, welke dan ook direct is te gebruiken.

- Artikel 3 lid 3: Met het nieuwe PRS worden ook efficiency-slagen gemaakt met betrekking tot de aanvraagprocedure. Dat betekent dat de vergunningaanvraag middels een digitaal loket gaat gebeuren. Veel (potentiele) aanvragers zullen deze procedure zelfstandig doorlopen. Onze uiterste aandacht zal uitgaan om niet digitaal vaardige mensen te helpen aan onze fysieke balie bij het GemeenteLoket.
- Artikel 12. De vergunning is direct na verlening en verlenging geldig.
- Artikel 21 lid 2. De parkeerbelasting wordt nu direct bij de aanvraag/verlening en verlenging van de vergunning geheven.
- Artikel 22 en 24. De vergunninghouder wordt in het nieuwe PRS zelf verantwoordelijk voor zijn vergunning. Zo zal deze ook zelf zorg moeten dragen voor een tijdsige verlenging en betaling van de parkeervergunning. Vandaar de toevoeging van de woorden: *wordt verlengd*.

Juridische wijziging van de verordening.

Naast enkele kleine tekstuele aanpassingen dient de verordening ook aangepast te worden om volledig te voldoen aan de jurisprudentie.

De belangrijkste is de uitspraak van de Hoge Raad inzake kentekenparkeren. In zijn uitspraak van 10 april 2020, ECLI:NL:HR:2020:639 (Amsterdam) oordeelde de Hoge Raad: *‘dat het gebruik van een kentekenparkeersysteem bij het opleggen van een naheffingsaanslag parkeerbelastingen een inmenging oplevert in het recht van belanghebbende op respect voor zijn privéleven als bedoeld in artikel 8 EVRM. Een inmenging in de uitoefening van het recht op respect voor het privéleven is echter gerechtvaardigd indien deze is voorzien bij wet (‘in accordance with the law’). Met het opnemen van de verplichting tot het opgeven van het kenteken in een verordening, in combinatie met het bepaalde in de artikelen 225 en 234 van de Gemeentewet, is voldaan aan de eis ‘bij wet voorzien’ als bedoeld in artikel 8, tweede lid, EVRM.’*

- Aan artikel 21 is derhalve een nieuw lid (3) toegevoegd, en dit luidt als volgt: *‘Bij de voldoening op aangifte moet het kenteken van het motorvoertuig waarmee wordt geparkeerd of waarvoor de vergunning geldt worden opgegeven.’*

Actieplan Parkeren

Na de zomer zal de verordening op grond van de uitwerking van het ‘Actieplan Parkeren’ opnieuw ter besluitvorming aan de Gemeenteraad worden voorgelegd. In die verordening zullen ook



beleidsaanpassingen zijn opgenomen die voortvloeien uit de door de in oktober 2020 vastgestelde Omgevingsvisie.

Tarieventabel Parkeren

De verordening biedt de basis voor de 'Tarieventabel Parkeren'. Deze is door de raad gedelegeerd aan het college. Als de verordening is vastgesteld dient de 'Tarieventabel Parkeren' geactualiseerd te worden. Vooruitlopend op en onder voorwaarde van positieve besluitvorming over de verordening door de raad wordt de 'Tarieventabel Parkeren' thans reeds aan u ter besluitvorming voorgelegd.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Niet van toepassing.

5. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing.

6. Personeel en organisatie

Niet van toepassing.

7. Informatiemanagement en automatisering (incl. Smart City)

Digitalisering en automatisering betekent in de Digitale Parkeerketen dat onze bewoners en bedrijven die een parkeervergunning willen aanvragen dit zelf 'online' kunnen regelen. De aanvraagprocedure is zo ingericht dat via een beslisboom-constructie de voorwaarden uit de verordening gecheckt worden en dit automatisch leidt tot een afwijzing of toekenning van een vergunning. Het is voor de aanvrager niet nodig een bezoek te brengen aan ons GemeenteLoket voor een parkeervergunning. Online kan zelf de vergunning aangevraagd worden en vervolgens zelf beheerd worden. De vergunninghouder wordt zelf verantwoordelijk voor zijn/haar parkeerproduct. Voor mensen die niet in staat zijn om hun producten digitaal te regelen wordt e.e.a. ingeregeld via de Publieksbalie. Dit raadsvoorstel heeft geen gevolgen voor hun parkeervergunning: het gaat puur om een technische wijziging van de verordening.

Een ander voordeel is dat de administratieve lasten voor onze inwoners en ondernemers verminderen doordat tussenkomst van een medewerker van de gemeente Maastricht niet meer nodig is. Het nieuwe PRS sluit dan ook goed aan bij onze 'Smart City' gedachte.



8. Financiën

Dit besluit (technische en juridische wijziging van de verordening alsmede vaststellen Tarieventabel Parkeren) heeft geen financiële consequenties.

9. Aanbestedingen

Niet van toepassing voor wat betreft de technische en juridische wijziging van de verordening.

10. Participatie tot heden

Tot op heden zijn de raad en bewoners, ondernemers en andere belanghebbenden niet betrokken geweest bij dit voorstel. In de paragraaf “Communicatie” wordt aangegeven hoe dit traject wordt gestart.

11. Voorstel

In te stemmen met bijgevoegd raadsvoorstel tot vaststelling van de ‘Verordening Parkeerregulering en Parkeerbelastingen 2021’ en het vervolgens in procedure brengen van dit raadsvoorstel.

Op grond van deze verordening stelt het college de ‘Tarieventabel Parkeren’ vast. Onder voorwaarde dat de Gemeenteraad akkoord gaat met het raadsvoorstel wordt de Tarieventabel nu reeds ter vaststelling aan u voorgelegd. Dat voorkomt een extra collegevoorstel direct na het raadsbesluit. In de Tarieventabel zelf wijzigt met de vaststelling inhoudelijk ook niets, behoudens het wijzigen van het jaartal van de verordening waarop de tarieventabel is gebaseerd.

Tevens is het noodzakelijk dat beide besluiten (raadbesluit vaststelling verordening alsmede deze Tarieventabel) eenzelfde ingangsdatum hebben waarmee we borgen dat aanslagen opgelegd in die periode rechtsgeldig en bevoegd zijn opgelegd.

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Na de zomer zal de verordening op grond van de uitwerking van het ‘Actieplan Parkeren’ opnieuw ter besluitvorming aan de gemeenteraad worden voorgelegd. In die verordening zullen ook beleidsaanpassingen zijn opgenomen die voortvloeien uit de door de in oktober 2020 vastgestelde Omgevingsvisie.